



Viešoji įstaiga

**AUTOMOBILIŲ
STOVĖJIMO
AIKŠTELĖS**

Kauno miesto savivaldybės administracijos Asmenų aptarnavimo skyrius	
7	2013-01-14
Gauta Nr. R.13-238	

Kauno miesto savivaldybės Merui
Andriui Kupčinskui

2013-01-14 Nr. 13-26

DĖL KAUNO M. SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2012-10-18 SPRENDIMO PROJEKTO „DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2002 M. VASARIO 21 D. (2012 VASARIO 23D. REDAKCIJA) SPRENDIMO NR. 35 „DĖL VIETINĖS RINKLIAVOS UŽ NAUDOJIMĄSI NUSTATYTOMIS KAUNO MIESTO VIETOMIS AUTOMOBILIAMS STATYTI NUOSTATŲ IR KAUNO MIESTO VIETŲ, KURIOSE RENKAMA ŠI RINKLIAVA, SĄRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ NR. TR – 623 34 PUNKTO

2013-01-14

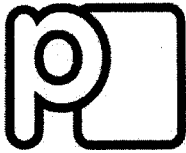
Informuojame, kad Kauno miesto savivaldybės tarybos 2002 m. vasario mėn. 21 d. sprendimo Nr. 35 (2012 vasario mėn. 23 d. redakcija), Dėl vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti nuostatuose ir Kauno miesto vietų, kuriose renkama ši rinkliava, sąrašo patvirtinimo“ (toliau – Nuostatai) galiojanti 34 punkto nuostata, „nustatytos vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimus turi užfiksuoti du kartus ne mažiau kaip 10 minučių intervalu“ prieštarauja įstatymams.

Kiekviena savivaldybė turi LR Konstitucijos laiduotą savivaldos teisę. Vietos savivaldos įstatymas numato savarankiškąsias savivaldybių funkcijas (6 str.), tarp kurių yra numatyta teisė nusistatyti vietines rinkliavas (2 punktas). Vietos savivaldos įstatymo 11 str. nustatyta, kad „Savivaldos teisę įgyvendinanti institucija yra savivaldybės taryba“.

Rinkliavų įstatymo 11 stripsnio 1 dalyje nustatytas baigtinis vietinių rinkliavų objektų sąrašas. Tarp jų yra naudojimąsis savivaldybių tarybų nustatytais vietomis automobiliams statyti (6 punktas) Tačiau teisės aktuose nėra numatyta savivaldybės tarybos teisė nustatyti įrodymų rinkimo tvarką - tai jau būtų Savivaldybės tarybos kompetencijos ribų peržengimas. Kas yra įrodymai administracinio teisės pažeidimo byloje yra nustatyta aukštesnės galios teisės aktu – Administracinių teisės pažeidimų kodeksu (toliau – ATPK). ATPK 256 str. nurodo, kad įrodymai yra „bet kurie faktiniai duomenys“. Taip pat, ATPK 250 str. prie aplinkybių, darančių administracinio teisės pažeidimo bylos teiseną negalimą 250 str. ir 251 str. nėra numatyto, kad pažeidimų užfiksavimas nesilaikant 10 minučių intervalo yra pagrindas nutraukti ar nevykdyti administracinio pažeidimo bylos teiseną.

Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas, aiškindamas konstitucinio teisinės valstybės principo įgyvendinimą teisėkūros procese, yra pabrėžęs, kad „konstitucinis teisinės valstybės principas suponuoja įvairius reikalavimus įstatymų leidėjui, kitiems teisėkūros subjektams: teisėkūros subjektai teisės aktus gali leisti tik neviršydami savo įgaliojimų; (...)“ (2004 m. gruodžio 13 d. nutarimas, byla Nr. 51/01-26/02-19/03-22/03-26/03-27/03).

Būtinybę laikytis įstatymų viršenybės principo savo jurisprudencijoje ne sykį yra akcentavęs ir LVAT, nuroydamas, kad viešojo administravimo subjektų kompetencija turi būti nustatyta įstatymu,



veikla vykdoma tik jiems priskirtos kompetencijos ribose, o bet kokie viešojo administravimo subjektų veiksmai ar sprendimai, priimti viršijant nustatytą kompetenciją, pripažįstami neteisėtais (LVAT nutartys administracinėse bylose Nr. I-1-04/2006, Nr. I-1 02/2006).

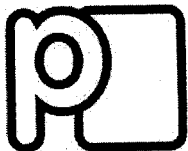
Taip pats toks intervalo nustatymas įrodymų rinkimui prieštarauja logikai, sukuria prielaidas baudmės neišvengiamumo principo pažeidimui, ir šiuo atveju – sudaro prielaidas nemokėti vietinės rinkliavos, sukuria koliziją su tų pačių Nuostatų 12 p. kuriame numatyta, kad privaloma „nedelsiant“ sumokėti nustatyta tvarka vietinę rinkliavą (34 punktu leidžiama bent 10 minučių nemokėti vietinės rinkliavos). Dėl 34p. nustatyto 10 minučių intervalo laikymosi Nuostatų 18 p. kuriame nustatyta, kad išsiuntęs žinutę, transporto priemonės valdytojas privalo palaukti kol gaus mobiliojo ryšio operatoriaus pranešimą apie atliktą mokėjimą ir tik tada pasitraukti nuo transporto priemonės, nebentka prasmės. Be to, pabrėžtina – Nuostatuose įtvirtinta, jog mažiausias mokėjimas 1 litas, tai reiškia, kad nors trumpam sustojus reikia sumokėti litą.

34 punkto vykdymas ženkliai mažina vietinės rinkliavos surinkimą – rinkliavos surinkimas sumažėtų 2/3 ir nepadengtų net VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ veiklos sąnaudų. Nuostoliai, Kauno miesto biudžetui patiriami ir dėl to, kad nesurašomi pažeidimų protokolai. Juntama žala miestui pasireiškia dėl prekių išvežiojimo, siuntų išvežiojimo įmonių ir visų tų transporto priemonių valdytojų, kurie atvažiuoja į apmokestintas teritorijas trumpam. Kadangi į numatyta vietą jie važiuoja keliomis gatvėmis, stosis automobilius dažnai pažeidami nustatytus automobilio statymo būdus, kitus kelio ženklų reikalavimus ir vėl išvažinėja trikdydami eismą. Dėl to, gatvėse susidaro spūstys ir avarinės situacijos. Vietinės rinkliavos tikslas yra išelminuoti arba, bent jau, sumažinti šios kategorijos transporto kiekį apmokestintose teritorijose.

Mes buvome pasiekę, kad į apmokestintas teritorijas šios įmonės siųstų tik vieną automobilį, už kurio stovėjimą mokėtų vietinę rinkliavą nustatyta tvarka (paprastai įmonės įsigydavo mėnesinį bilietą).

3 minučių intervalo nustatymas Nuostatuose netikslingas dar ir todėl, kad:

1. Yra net 6, vietinės rinkliavos už automobilių stovėjimą, mokėjimo būdai. Taigi, kiekvienas individualiai gali pasirinkti tokį mokėjimo būdą, kuris užtikrintų tinkamą rinkliavos sumokėjimą nedelsiant.
2. Kol rinkliavos kontrolierius formina pažeidimą, galima apmokėti ne mažiau kaip už 5 automobilius. Taigi, jeigu rinkliavos kontrolierius papildomai turėtų laukti dar tris minutes, būtų sukuriama tinkama sąlyga dažniems piknaudžiavimo atvejams – nemažai vairuotojų nemoka už stovėjimą tol, kol rinkliavos kontrolierius nepradeda fiksuoti pažeidimo. Kadangi jis turi išlaikyti trijų minučių intervalą tarp veiksmų, per tą laiką vairuotojai sumoka už stovėjimą ir tokiu būdu išvengia atsakomybės už faktiškai padarytą pažeidimą.
3. Visos darbo priemonės, technika nėra suderinta su 34 Nuostatų punkto vykdymu. Įstaiga patiria žalą, be pagrindo apsunkinamas bei sutrikdomas VŠĮ „Automobilių stovėjimo



Viešoji įstaiga

**AUTOMOBILIŲ
STOVĖJIMO
AIKŠTELĖS**

aikštelės“ darbuotojų darbas. Įžuliausi, lyg tyčiodamiesi, perstato automobilį į kitą vietą, tada rinkliavos kontrolierius turi pradėti visą pažeidimo įforminimo procedūrą iš naujo, nes pasikeitė pažeidimo vieta.

Kadangi nebuvo imtasi priemonių šio punkto prieštaravimų įstatymams ir daromos žalos vietinės rinkliavos organizavimo ir kontrolės procesui pašalinimui, VšĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ kreipėsi į Vyriausybės atstovo Kauno apskričiai instituciją, dėl šio punkto teisinio įvertinimo, ko pasakoje, Vyriausybės atstovas Kauno m. savivaldybės tarybai parašė teikimą, dėl šio punkto pakeitimo, panaikinimo. Tačiau Transporto ir eismo organizavimo skyrius vis vien teikia savivaldybės tarybai, šio punkto pakeitimus, kurie neišsprendžia nei prieštaravimo įstatymams, nei panaikinimo jo daromos žalos vietinės rinkliavos rinkimui.

Dėl aukščiau išdėstytų priežasčių prašome teikti Kauno miesto savivaldybės tarybai „Nuostatų“ 34 punkto pataisas ir minėtą „Nuostatų“ punktą išdėstyti taip:

„34. Įstatymų nustatyta tvarka paskirtas juridinis asmuo šiais nuostatais nustatytos vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimus turi užfiksuoti ir perduoti medžiagą Savivaldybės administracijos padaliniui, atsakingam už viešosios tvarkos užtikrinimą.“

Pridedama:

1. VšĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytomis Kauno miesto vietomis automobiliams statyti mokėjimo kontrolės tvarka (projektas).

Pagarbiai,

VšĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ direktorius

Vitas Lendraitis

**VŠĮ „AUTOMOBILIŲ STOVĖJIMO AIKŠTELĖS“ VIETINĖS RINKLIAVOS UŽ
NAUDOJIMĄSI NUSTATYTOTIS KAUNO MIESTO VIETOMIS AUTOMOBILIAMS
STATYTI MOKĖJIMO KONTROLĖS TVARKA**

I. BENDROSIOS NUOSTATOS

1. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti mokėjimo kontrolės tvarkos tikslas: nustatyti vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti mokėjimo kontrolės tvarką, saugoti nustatytą valdymo tvarką, valstybinę ir viešąją tvarką, stiprinti teisėtumą, užkirsti kelią teisės pažeidimams, auklėti piliečius, kad jie tiksliai ir nenukrypdami laikytųsi Lietuvos Respublikos Konstitucijos bei kitų įstatymų, gerbtų kitų piliečių teises, garbę ir orumą, sąžiningai vykdytų savo pareigas, jaustų atsakomybę visuomenei.
2. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ (toliau – Įstaiga) vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti mokėjimo kontrolės tvarka parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymu, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymu, Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodeksu, Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymu, Kauno miesto savivaldybės tarybos 2002 m. vasario 21 d. sprendimu Nr. 35 „Dėl vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti nuostatų ir Kauno miesto vietų, kuriose renkama ši rinkliava, sąrašo patvirtinimo“ (2012-02-23 redakcija), Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais, Įstaigos direktoriaus įsakymais bei kitais teisės aktais.

II. VIETINĖS RINKLIAVOS MOKĖJIMO KONTROLĖS VYKDYMAS

3. Vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti mokėjimo kontrolę vykdo VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ Kontrolės skyrius.

**III. VIETINĖS RINKLIAVOS MOKĖJIMO TVARKOS PAŽEIDIMŲ FAKTO IR
SUDĖTIES NUSTATYMAS, ĮRODYMŲ RINKIMAS IR FIKSAVIMAS**

4. Vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimų faktą ir sudėtį nustato, bei įrodymus renka ir fiksuoja VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ rinkliavos kontrolieriai.
5. Rinkliavos kontrolieriai, vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimo faktą ir sudėtį nustato įvertinę ir patikrinę:
 - 5.1. Ar transporto priemonė stovi kelio ženkle „Mokama stovėjimo vieta“ galiojimo zonoje – 2 min.;
 - 5.2. Ar transporto priemonė užima tik vieną automobilio stovėjimo vietą – 1 min.;

- 5.3. Kokia mokėjimo priemone galėjo būti sumokėta už transporto priemonės stovėjimą vietinė rinkliava apmokestintoje vietoje:
- 5.3.1. Ar ant priekinio automobilio stiklo dešinės pusės yra atitinkamos formos lipdukas, išduodamas mobiliojo ryšiaus operatoriaus - 1 min.;
 - 5.3.2. Ar ant automobilio prietaisų skydelio yra padėtas, automobilio stovėjimo bilietas, neigalių asmenų automobilių statymo kortelė ar leidimas – 1 min.;
- 5.4. Jei mokėjimas gali būti atliktas per mobiliojo ryšio operatorių:
- 5.4.1. Ar yra sumokėta per mobiliojo ryšio operatorių – 1 min.;
 - 5.4.2. Ar transporto priemonės valdytojas palaukė, kol gaus mobiliojo ryšio operatoriaus pranešimą apie atliktą mokėjimą ir tik tada pasitraukė nuo transporto priemonės – 1 min.;
 - 5.4.3. Ar specialus lipdukas yra to operatoriaus, per kurį buvo atliktas mokėjimas – 1 min.;
 - 5.4.4. Ar nėra pasibaigęs apmokėtas laikas už tikrinamą transporto priemonę – 1 min.;
 - 5.4.5. Ar sumokėjus siunčiant trumpąją žinutę buvo tiksliai nurodytas automobilio valstybinis numeris - 1 min.;
 - 5.4.6. Ar sumokėjus siunčiant trumpąją žinutę buvo nurodytas tinkamas mokėjimo tarifas – zona - 1 min.;
- 5.5. Jei mokėjimas buvo atliktas grynaisiais pinigais arba naudojant mokėjimo korteles:
- 5.5.1. Ar mokėjimo bilietas nėra suklastotas - 1 min.;
 - 5.5.2. Ar mokėjimo bilietas nėra apverstas, nukritęs ar užkritis – 1 min.;
 - 5.5.3. Ar nėra pasibaigęs apmokėtas laikas už tikrinamą transporto priemonę – 1 min. ;
 - 5.5.4. Ar mokėjimo bilietas yra išsigytas toje zonoje, kurioje stovi transporto priemonė – 1 min.;
- 5.6. Jei mokėjimas buvo atliktas perkant nustatytos formos automobilio stovėjimo bilietus (toliau – bilietas):
- 5.6.1. Ar bilietas nėra suklastotas – 1 min.;
 - 5.6.2. Ar bilietas nėra apverstas, nukritęs ar užkritis – 1 min.;
 - 5.6.3. Ar nėra pasibaigęs apmokėtas laikas už tikrinamą transporto priemonę – 1 min. ;
 - 5.6.4. Ar bilietai yra pažymėti - nutrinta tinkama automobilio pastatymo zona, data ir laikas – 1 min. ;
- 5.7. Jei transporto priemonės valdytojas turi leidimą:
- 5.7.1. Ar leidimas nėra suklastotas – 1 min. ;
 - 5.7.2. Ar leidimas išduotas VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ – 1 min.;
 - 5.7.3. Ar leidimas nėra apverstas, nukritęs ar užkritis – 1 min.;
 - 5.7.4. Ar nėra pasibaigęs leidimo galiojimo laikas – 1 min.;
 - 5.7.5. Ar leidimas skirtas tikrinamai transporto priemonei – 1 min.;
 - 5.7.6. Ar transporto priemonės valdytojas leidimą naudoja toje vietoje, kuri nurodyta leidime – 1 min.;

- 5.8. Jei transporto priemonės valdytojas turi neįgalių asmenų automobilių statymo kortelę:
- 5.8.1. Ar neįgalių asmenų automobilių statymo kortelė apversta, nukritęs ar užkrięs – 1 min.;
 - 5.8.2. Ar nėra pasibaigęs neįgalių asmenų automobilių statymo kortelės galiojimo laikas – 1 min.;
 - 5.8.3. Ar yra skiriamieji ženklai „Neįgalusis“ – 1 min.;
 - 5.8.4. Ar skiriamieji ženklai „Neįgalusis“ naudojami taip, kaip nurodyta Kelių eismo taisyklėse – 1 min.;
6. Rinkliavos kontrolieriams, vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimo fakto ir sudėties nustatymui yra skirta 15 min.
7. Kontrolę vykdantys darbuotojai privalo laiku ir tiksliai įstatymų nustatyta, tvarka atlikti numatytas pareigas, dirbti dorai ir sąžiningai.
8. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ Kontrolės skyriaus darbuotojai renka ir fiksuoja visus faktinius duomenis (padaro ne mažiau kaip 4 nuotraukas, išrašo pranešimą dėl Kelių eismo taisyklių pažeidimo, perduoda duomenis į Administracinių teisės pažeidimų registrą), kuriais remdamiesi nustato, ar yra vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimas ir kitokias aplinkybes, turinčias reikšmės bylai teisingai išspręsti.

IV. PREVENCINIŲ PRIEMONIŲ TAIKYMAS IR REGISTRAS

9. Prevencinės priemonės taikomos vadovaujantis Administracinių teisės pažeidimų kodekso 6 str., Kauno miesto savivaldybės tarybos 2002 m. vasario 21 d. sprendimu Nr. 35 „Dėl vietinės rinkliavos už naudojimąsi nustatytais Kauno miesto vietomis automobiliams statyti nuostatų ir Kauno miesto vietų, kuriose renkama ši rinkliava, sąrašo patvirtinimo“ (2012-02-23 redakcija) 43p. ir VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ direktoriaus įsakymu Nr. 11A-25 „Mokėjimo kortelių pardavimo asmenims pažeidusiems kelio ženklo „Mokamas stovėjimas“ reikalavimus, taisyklės”.
10. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ atsakingi darbuotojai veda prevencinių priemonių registrą.

V. ADMINISTRACINIŲ TEISĖS PAŽEIDIMŲ REGISTRAS, MEDŽIAGŲ RUOŠIMAS, PERDAVIMAS, PAAIŠKINIMŲ, PRAŠYMŲ, PAREIŠKIMŲ IŠ PAREIŠKĖJŲ PRIĖMIMAS

11. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ atsakingi darbuotojai veda administracinių teisės pažeidimų registrą.
12. Administracinių teisės pažeidimų medžiagas ruošia ir jas perduoda Kauno miesto savivaldybės administracijos padaliniui, atsakingam už viešosios tvarkos užtikrinimą, VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ Kontrolės skyriaus atsakingi darbuotojai.
13. Vietinę rinkliavos mokėjimo tvarką pažeidę asmenys, Lietuvos Respublikos Administracinių teisės pažeidimų kodekso nustatyta tvarka gali teikti paaiškinimus, prašymus bei pareiškimus.
14. Paaiškinimus, prašymus bei pareiškimus, dėl vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimų priima ir prie administracinių teisės pažeidimų medžiagos prideda VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ Kontrolės skyriaus atsakingi darbuotojai.

VI. VŠĮ „AUTOMOBILIŲ STOVĖJIMO AIKŠTELĖS“ VIDAUS KONTROLĖ

15. VŠĮ „Automobilių stovėjimo aikštelės“ rinkliavos kontrolierių kontrolę vykdo vidaus kontrolės vadybininkas.
16. Rinkliavos kontrolierių kontrolė taip pat vyksta vertinant surinktą informaciją iš interesantų, vykdant tarnybinius patikrinimus, vedant pranešimų išdavimo registrą ir administracinių teisės pažeidimų registrą.

VII. BAIGIAMIEJI NUOSTATAI

17. Tvarka galioja nuo jų patvirtinimo dienos visiems atsakingiems darbuotojams.
 18. Minėti darbuotojai atsako už šios tvarkos laikymąsi.
-